

ЧАСТЬ V. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

5.1. ПРИРОДООХРАННОЕ И ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законы Забайкальского края:

- Закон Забайкальского края «Об отходах производства и потребления Забайкальского края»;
- Закон Забайкальского края «О Красной книге Забайкальского края»;
- Закон Забайкальского края «Об особо охраняемых природных территориях Забайкальского края»;
- Закон Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об отходах производства и потребления» (принят Законодательным Собранием Забайкальского края 06.06.2018).

В 2020 году подготовлены и приняты следующие нормативные правовые и иные акты Забайкальского края:

- Постановление Администрации городского округа «Город Чита» от 12 февраля 2020 г. N 60 «О внесении изменений в Муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах городского округа «Город Чита» на 2017 - 2026 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа от 09.12.2016 г. N 366»;
- Постановление Правительства Забайкальского края от 9 апреля 2020 г. N 95 «Об ограничениях пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, а также проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности»;
- Постановление Губернатора Забайкальского края от 14 апреля 2020 г. N 34 «О введении в лесах режима чрезвычайной ситуации регионального характера в границах Забайкальского края»;
- Постановление Правительства Забайкальского края от 17 апреля 2020 г. N 104 «О введении ограничений охоты на территории Забайкальского края в период весенней охоты 2020 года»;
- Постановление Правительства Забайкальского края от 21 мая 2020 г. N 167 «Об ограничениях пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, а также проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности»;
- Постановление Губернатора Забайкальского края от 4 июня 2020 г. N 67 «Об отмене в лесах режима чрезвычайной ситуации регионального характера в границах Забайкальского края»;
- Постановление Правительства Забайкальского края от 2 июля 2020 г. N 242 «Об утверждении Порядка предоставления в 2020 году субсидии на финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными

отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами национального проекта «Экология»;

- Постановление Правительства Забайкальского края от 28 июля 2020 г. N 296 «Об утверждении Правил организации туризма и отдыха в природном парке «Ивано-Арахлейский»;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 октября 2020 г. N 865 «Об утверждении Порядка государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, государственного реестра участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование участками недр»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 6 апреля 2020 г. N 8-н/п «О начале пожароопасного сезона в лесах на территории Бадинского, Газимуро-Заводского, Красночикийского, Могочинского, Чернышевского лесничеств Забайкальского края»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 3 апреля 2020 г. N 7-н/п «О начале пожароопасного сезона в лесах на территории Агинского, Александровско-Заводского, Аргунского, Балейского, Дульдургинского, Нерчинского, Петровск-Забайкальского, Сретенского, Хилокского, Тунгокоченского, Шилкинского лесничеств Забайкальского края»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 30 марта 2020 г. N 589 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока регионального значения «Геван»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 30 марта 2020 г. N 6-н/п «О начале пожароопасного сезона в лесах на территории Акшинского, Кыринского, Карымского, Ононского лесничеств Забайкальского края»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 27 марта 2020 г. N 5-н/п «О начале пожароопасного сезона в лесах на территории Читинского, Верхне-Читинского, Оленгуйского, Беклемишевского, Ингодинского лесничеств Забайкальского края»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 10 февраля 2020 г. N 249 «О регулировании численности охотничьих ресурсов»;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24 июля 2020 г. N 477 «Об утверждении Правил охоты»;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24 марта 2020 г. N 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 7 апреля 2021 г. N 11-н/п «Об установлении сроков охоты, утверждении норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в период весенней охоты 2021 года на пернатую дичь»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 6 июля 2020 г. N 30-н/п «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и

Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения «Геван»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 23 июня 2020 г. N 29-н/п «Об утверждении Порядка осуществления контроля за региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 15 июня 2020 г. N 1066 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Минприроды Забайкальского края видов государственного надзора на 2020 год»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 21 мая 2020 г. N 21-н/п «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водоемов и Порядка оформления результатов таких осмотров, обследований»;

- Приказ Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 28 апреля 2020 г. N 16-н/п «О начале пожароопасного сезона в лесах на территории Чарского лесничества Забайкальского края»;

Согласно Экологической доктрине Российской Федерации, стратегическими целями государственной политики в области охраны окружающей среды и природных ресурсов являются сохранение природных систем и поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций, создание условий для повышения эффективности использования природных ресурсов, обеспечение безопасности жизнедеятельности человека от негативных природных явлений и техногенного воздействия.

Природные комплексы Забайкальского края чрезвычайно разнообразны, обладают ресурсами, качество и количество которых способно обеспечить нынешнее и будущие поколения забайкальцев, но уязвимы к антропогенному воздействию. Ухудшение качества окружающей среды (рост загрязненности атмосферного воздуха в поселениях, рост свалок бытового мусора, снижение плодородия почв и др.) часто связано с низкой экологической культурой местного населения, что актуализирует проблему совершенствования экологического образования всех групп сообщества, как основного фактора устойчивости взаимоотношений природы и общества.

Забайкальский край как субъект Российской Федерации обязан выполнять на региональном уровне международные и национальные обязательства России по сохранению уникальных мест обитания мигрирующих животных, сохранять виды, внесенные в международные, национальные и региональные Красные книги, а также природные комплексы и в т.ч. трансграничные.

Следуя принципам Экологической доктрины Российской Федерации, Национальной стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия Российской Федерации, и в связи с принадлежностью территории к трем водным бассейнам (Амурскому, Байкальскому и Ленскому), а также с учетом экологических интересов соседних регионов Российской Федерации и приграничных стран, Забайкальский край приступает к реализации системной программы по эффективному включению уникальных качеств

природной среды в программы своего устойчивого социально-экономического развития.

При соблюдении требований федерального и регионального законодательства, международных соглашений в области охраны окружающей среды и здоровья населения Забайкальским краем принимаются и реализовываются управленческие решения в сфере природопользования с обязательным учетом экологических аспектов намечаемой деятельности, вводится практика публичных отчетов органов управления на муниципальном и краевом уровне о результатах деятельности в области охраны здоровья населения и охраны окружающей среды Забайкальского края.

На территории Забайкальского края действуют целевые программы по защите от наводнений населенных пунктов, объектов народного хозяйства и ценных земель, обеспечению населения питьевой водой, охране озера Байкал и Байкальской природной территории в административных границах края, по развитию и укреплению инфраструктуры туризма и отдыха национального парка «Алханай», по обеспечению экологической безопасности окружающей среды и населения края при обращении с отходами производства и потребления, ежегодно финансируются первоочередные природоохранные мероприятия.

5.2. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ

В 2020 году деятельность Правительства Забайкальского края в сфере природоохранной деятельности и экологии была направлена на обеспечение охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов; сохранение естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов; обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий; обеспечение экологически безопасного обращения с отходами; формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания.

Министерством природных ресурсов Забайкальского края разработаны пять паспортов региональных проектов, в рамках национального проекта «Экология»: «Сохранение озера Байкал», «Чистый воздух», «Чистая страна», «Комплексная система по обращению с ТКО», «Сохранение лесов».

Указанные паспорта утверждены распоряжением Губернатора Забайкальского края от 14 декабря 2018 года № 497-р.

На реализацию проектов запланировано 10 222,39 миллионов рублей, за счет средств федерального бюджета – 9404,87 м миллионов рублей, средств регионального бюджета – 391,52 миллиона рублей, внебюджетных источников – 426,0 миллионов рублей.

Реализация региональных проектов направлена на решение следующих основных задач:

- строительство очистных сооружений и сооружений инженерной защиты на Байкальской природной территории в административных границах Забайкальского края;

- снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городе Чите;
- ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов Забайкальского края;
- ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда Забайкальского края;
- введение в эксплуатацию мощностей по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов;
- сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений.

На территории Забайкальского края реализуется региональный проект «Сохранение лесов» в рамках национального проекта «Экология», основной целью которого является обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году.

В 2020 году показатель «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» составил 68,7% (при планируемом 41,5%).

Работы по лесовосстановлению выполнены на площади 24 112 га, в том числе арендаторами лесных участков на площади 5497,3 га.

Из них искусственное лесовосстановление выполнено на площади 2042 га, в том числе арендаторами лесных участков на площади 801,4 га.

«Компенсационное» лесовосстановление выполнено на площади 501,3 га, направлено на создание лесных насаждений лицами, использующими леса для геологического изучения недр, разработки месторождений полезных ископаемых и строительства линейных объектов.

В 2020 году заготовлено 1152,4 кг семян сосны обыкновенной, посеяно 15,2 га лесных питомников, выращено 6 633,1 тысяч штук стандартного посадочного материала сосны обыкновенной.

В рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» в 2020 году приобретено 3 единицы лесохозяйственной техники (трактор «Белорус») и 10 единиц лесохозяйственного оборудования (плуги, бороны), в 2021 году планируется приобретение 9 единиц лесохозяйственной техники и 166 единиц лесохозяйственного оборудования.

Основными задачами Министерства в области лесных отношений на 2021 год определены:

- эффективное прохождение лесопожарного сезона 2021 года: снижение количества и площадей лесных пожаров, достижение показателя «Доля лесных пожаров, ликвидированных в первые сутки» в размере не менее 64%;
- достижение показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» в рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» в размере не менее 48,8%;
- достижение показателя «Динамика предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства относительно уровня предыдущего года» в размере 5% при осуществлении федерального государственного надзора в лесах;
- работа с недобросовестными арендаторами лесных участков в части

понуждения исполнения договорных обязательств;

- формирование лесосечного фонда в целях обеспечения граждан древесиной для собственных нужд.

В рамках реализации регионального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» в 2020 году:

- завершена разработка проектно-сметной документации по закрытию котельной по улице Верховенская, 24 в городе Чита с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение;

- продолжалась работа по изготовлению проектно-сметной документации на строительство троллейбусной линии «Троллейбусное депо – КСК»;

В 2020 году освоены средства краевого бюджета в размере 91,3 миллиона рублей, на 2021 год предусмотрено 5,3 миллиона рублей.

В связи с пандемией коронавирусной инфекции финансовые средства федерального бюджета на реализацию мероприятий регионального проекта «Чистый воздух» доведены не были.

В 2020 году было запланировано проведение строительно-монтажных работ по 4 объектам:

- по закрытию котельных в городе Чите по улице Шилова, 99, 41 квартал СИБво и улица Верховенская, 24 с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение;

- строительство троллейбусной линии «Троллейбусное депо – Каштак».

В сентябре 2020 года в Минприроды России направлена заявка и требуемые обосновывающие документы на софинансирование из федерального бюджета в 2021 году мероприятий в размере 1 миллиард 300 миллионов рублей.

Заключение соглашения на финансирование мероприятий регионального проекта «Чистый воздух» и дальнейшее доведение до бюджета Забайкальского края межбюджетных трансфертов будет осуществлено после рассмотрения представленных городами - участниками федерального проекта «Чистый воздух» материалов и принятия распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении распределения бюджетных ассигнований федерального бюджета по субъектам Российской Федерации.

Также с целью доведения иных межбюджетных трансфертов из средств федерального бюджета до Забайкальского края, Министерством природных ресурсов по Забайкальскому краю в Забайкальское межрегиональное Управление Росприроднадзора направлены предложения по корректировке Комплексного плана мероприятий по снижению выбросов в атмосферный воздух в городе Чите с учетом актуализированного объема требуемого финансирования в 2021 году.

Соглашением, заключенным Министерством природных ресурсов по Забайкальскому краю и Забайкальским межрегиональным Управлением Росприроднадзора показатель «Снижение совокупного объема выбросов от уровня 2017 года (8,75 тысяч тонн)» установлен: 2019 год – 100 %, 2020 год – 100 %, 2021 год – 100 %. Показатель достигнут. К 2024 году показатель – 80%, т.е. снижение совокупного объема выбросов к уровню 2017 года

достигнет 20%.

Забайкальский край является участником эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха. Эксперимент продлится до конца 2024 года.

Министерством природных ресурсов по Забайкальскому краю в 2020 году была организована работа по взаимодействию при обмене информацией, необходимой для проведения сводных расчетов с Забайкальским межрегиональным управлением Росприроднадзора, администрацией городского округа «Город Чита», исполнителями сводных расчетов АО «НИИ Атмосфера».

Приказом Росприроднадзора утверждены сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха в городском округе Чита.

Составлен перечень квотируемых объектов, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которых превышают установленные нормативы. Владельцы квотируемых объектов должны будут разработать планы мероприятий по достижению этих квот.

Министерством природных ресурсов Забайкальского края также реализуется **Региональный проект «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)» национального проекта «Экология».**

Основным целевым показателем данного проекта является сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории в границах Забайкальского края.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных указанным проектом в 2020 году разработана проектно-сметная документация на сумму 17 424,0 тысяч рублей объектов:

- «Реконструкция очистных сооружений г. Хилок» – 5 500,0 тысяч рублей;
- «Строительство очистных сооружений п. Тарбагатай Петровск - Забайкальского района» – 3 495,0 тысяч рублей;
- «Строительство очистных сооружений в поселке Жипхеген в Хилокском районе» – 3 629,0 тысяч рублей;
- «Строительство очистных сооружений в селе Баляга в Петровск-Забайкальском районе» – 4 800,0 тысяч рублей.

Федеральным бюджетом предусмотрены финансовые средства в размере 386 973,1 тысяч рублей: на 2021 год – 191 336,5 тысяч рублей, на 2022 год – 195 636,6 тысяч рублей на строительно-монтажные работы в городе Хилок, поселке Тарбагатай и поселке Жипхеген.

Министерство является участником двух региональных проектов национального проекта «Экология»: это «Чистая страна (Забайкальский край)» и «Комплексная система по обращению с ТКО (Забайкальский рай)».

Согласно поставленным задачам в 2020 году реализованы следующие мероприятия.

По региональному проекту «Чистая страна» разработана проектно-сметная документация «Рекультивация свалки твердых коммунальных отходов в городе Борзя», получено положительное заключение экспертизы.

Ведется работа по выделению бюджета Забайкальского края межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий согласно разработанной проектно-сметной документации (ПСД).

В 2020 году в рамках исполнения регионального проекта «Чистая страна» завершены I и II этапы разработки ПСД «Консервация хвостохранилища Благодатской обогатительной фабрики». В 2021 году проектировщики приступили к III этапу государственного контракта.

В рамках реализации регионального проекта «Комплексная система по обращению с ТКО (Забайкальский край)» велись работы по разработке проектно-сметной документации трех комплексов по сортировке, планируемых в Шилкинском, Краснокаменском и Петровск-Забайкальском районах. На отчетную дату: разработана ПСД по объекту «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Шилкинском районе» - получено положительное заключение экспертизы; разработана ПСД по объекту «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Петровск-Забайкальском районе» и «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Краснокаменском районе» - получение заключения экспертиз до 01 марта 2021 года.

В целях обеспечения функционирования новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) на 1 января 2021 года охват населения, которому оказывается услуга по сбору и транспортированию ТКО, составил 88%.

В рамках предоставления и освоения в 2020 году субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов на реализацию в 2020 году мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов построено 1100 новых контейнерных площадок для накопления ТКО в населенных пунктах края.

По поручению Губернатора Забайкальского края проведена инвентаризация мест несанкционированного размещения отходов на территории населенных пунктов Забайкальского края, определена потребность в денежных средствах на проведение работ по их ликвидации. Оказана финансовая поддержка муниципальным образованиям в размере 247,2 миллиона рублей на проведение работ по ликвидации таких мест и созданию контейнерных площадок. Под контролем Министерства ООО «ОЛЕРОН+» и органы местного самоуправления ликвидировали 1300 мест несанкционированного размещения отходов объемом 2,7 миллионов м³ мусора.

В рамках формирования комплексной инфраструктуры обращения с ТКО посредством реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» территориальной схемой рекомендуется создание 7 современных, отвечающих запросам природоохранного законодательства объектов для размещения ТКО и 7 мусоросортировочных комплексов.

В 2020 году обеспечена разработка ПСД для строительства трех комплексов по сортировке ТКО, получены положительные заключения государственной экспертизы на 2 комплекта ПСД.

Обеспечено взаимодействие с ППК «РЭО» в части реализации инвестиционных проектов по строительству инфраструктуры обращения с ТКО. Проведены рабочие совещания на площадке Губернатора

Забайкальского края и заместителя Председателя Правительства Забайкальского края, на которых определены сроки и необходимые процедуры для решения инвестиционных проектов.

В августе 2020 года на площадке ППК «РЭО» проведены рабочие совещания по вопросам взаимодействия в сфере обращения с ТКО на территории Забайкальского края, в том числе по оказанию содействия в выделении средств из федерального бюджета на реализацию предложенных Правительством Забайкальского края и ООО «ОЛЕРОН+» мероприятий по созданию инфраструктуры обращения с отходами – «Экотехнопарк в Читинском районе», включающий в себя полигон ТКО мощностью 180 тысяч тонн, «Экотехнопарк – Сухая Падь», включающий в себя мусоросортировочный комплекс в городе Чита мощностью 100 тысяч тонн.

Ведется работа по реализации инвестиционного проекта «Строительство завода по переработке отходов и производству синтетического жидкого топлива» в городе Краснокаменск Забайкальского края за счет средств главного инвестора ООО «Экопромгаз». По требованию Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края производится разделение подготовленного к настоящему моменту проекта на два: это ООО «Экопромгаз» (строительство мусоросортировочного комплекса) и ООО «Эконепфтепром» (строительство мусороперерабатывающего завода). В рамках проекта мусоросортировочного комплекса готовится обоснование показателей расходов и поступлений для Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края. В январе, начале февраля планируется осуществить работу по межеванию, изысканиям на земельные участки и изысканиям на инфраструктурные объекты на мусоросортировочный комплекс и мусороперерабатывающий завод.

По результатам рабочих совещаний 25 сентября 2020 года заключено Соглашение о сотрудничестве в рамках которого прорабатывается вопрос финансирования инвестиционного проекта по созданию экотехнопарка в Читинском районе общей стоимостью 2,3 миллиарда рублей для его вынесения на рассмотрение Наблюдательным Советом ППК «РЭО».

Основная проблема в сфере обращения с ТКО это отсутствие в крае необходимого объема финансирования для создания целостной инфраструктуры по обращению с ТКО. На данный момент весь объем ТКО попадает на исторически сложившиеся свалки, не проходя предварительную обработку, т.е. сортировку.

Для решения вопросов размещения необходимо создавать полигоны с целью изоляции отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, чтобы исключить попадание вредных веществ в окружающую среду. Он обеспечивает защиту окружающей среды от загрязнения и препятствует распространению болезнетворных микроорганизмов. Его земли подлежат обязательной процедуре рекультивации.

Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» позволит уже к 2023 году обеспечить обработку всего объема ТКО, образующихся на территории края и начать поступательно сокращать количество ТКО, направленных на

захоронение и размещение на полигоны и свалки, тем самым реализовать важнейшую задачу, обозначенную Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года.

5.3. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Экологический контроль в области охраны окружающей среды представляет собой систему мероприятий, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности установленных требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Государственный экологический контроль осуществляется государственными органами общей компетенции, а также специально уполномоченными органами Российской Федерации и ее субъектов.

На **Министерство природных ресурсов Забайкальского края** возложены следующие контрольно-надзорные полномочия:

- охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- государственный надзор в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения.

Министерством природных ресурсов Забайкальского края в 2020 году осуществлялся региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Полномочия по региональному государственному экологическому надзору осуществляются в виде плановых и внеплановых мероприятий по надзору.

В целях оптимизации деятельности, учитывая широкий спектр исследуемых вопросов, все проверки проводятся комплексно.

Основными задачами отдела в сфере соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды на территории Забайкальского края в 2020 году являются:

- Осуществление контрольно - надзорной деятельности. Проверки также будут проводиться комплексно и включать в себя все виды регионального экологического надзора, осуществление которых возложено на отдел.
- Применение мер административного воздействия к лицам, нарушившим обязательные требования законодательства в области охраны окружающей среды. При этом, одновременно, проведение методической работы с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и

гражданами, направленной на предотвращение нарушений законодательства.

- Повышение эффективности деятельности посредством взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями в пределах своих полномочий.

- Совершенствование работы по обеспечению поступления в соответствующие бюджеты наложенных штрафов (путем проведения регулярных сверок переданных в Управление Федеральной Службы судебных приставов по Забайкальскому краю материалов, направление запросов, проведение рабочих встреч, предоставление имеющихся сведений о наличии имущества должников).

Продолжена работа по постановке на учет объектов негативного воздействия. Свидетельства подписываются и автоматически пересылаются по веб-порталу в личные кабинеты природопользователей в программе ПТО УОНВОС. За 2020 год зарегистрировано 516 заявок, по состоянию на 31 декабря в 2020 года выдано 238 свидетельств, всего выдано 1940 свидетельств и проведена актуализация по переходу на федеральный уровень надзора - 90.

В 2020 году в соответствии принято 11 деклараций о воздействии на окружающую среду в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору. С 2019 года всего принято деклараций – 13 штук.

Забайкальское межрегиональное Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, сокращенное наименование – Забайкальское межрегиональное Управление Росприроднадзора (далее – Управление), является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор) на территории Забайкальского края, в том числе в границах буферной экологической зоны Байкальской природной территории, и Республики Бурятия, в том числе в границах буферной экологической зоны Байкальской природной территории (за исключением центральной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории).

Исходя из особенностей Забайкальского края, надзорные мероприятия проводятся в отношении объектов ТЭК, горнорудной промышленности и по исполнению предписаний госинспекторов. Особое внимание уделяется работе по обращениям граждан, общественных организаций, органов исполнительной власти и прокуратуры.

В соответствии с Положением о Забайкальском межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденным Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.08.2019 № 480, Управление осуществляет федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

- федеральный государственный надзор за геологическим

изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

По состоянию на 31 декабря 2020 года на территории Забайкальского края федеральному государственному экологическому надзору подлежало 1480 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе I категории негативного воздействия на окружающую среду – 58, II – 625, III – 677, IV – 84.

Подготовка проектов планов проведения проверок в 2020 году осуществлялась в строгом соответствии с требованиями о планировании надзорных мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода.

В связи с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438), принимая во внимание эпидемиологическую обстановку, в 2020 году было проведено значительно меньше проверок, чем в 2019 году.

Во исполнение требований Постановления № 438 из планов проведения плановых проверок были исключены плановые проверки в отношении объектов негативного воздействия категорий значительного, среднего и умеренного риска, а также плановые проверки в рамках видов государственного контроля (надзора), при осуществлении которых не применяется риск-ориентированный подход.

Итоги осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2018–2020

годах на территории Забайкальского края отражены в таблице 5.3.1.

В 2020 году Забайкальским межрегиональным управлением Росприроднадзора рассчитано 22 ущерба, причиненных водным объектам и почвам, на сумму 6228,496 тысяч рублей, из них предъявлен к возмещению 21 ущерб на сумму 3228,496 тысяч рублей.

Взыскано ущербов на 1335,186 тысяч рублей, в том числе:

- 349,330 тысяч рублей с ООО «Пионер» за ущерб, причиненный поверхностному водному объекту (река Большая Могоча);
- 329,903 тысяч рублей с ООО «Аэмкан» за ущерб, причиненный поверхностному водному объекту (река Аэмкан);
- 396,432 тысяч рублей с ООО «Инвест-Технологии» за ущерб, причиненный поверхностному водному объекту (река Дюлюшма).

За ущерб, причиненный поверхностному водному объекту (река Ингода), с Администрации ГП «Атамановское» за 2020 год было взыскано 2124 тысячи рублей

По видам контрольно-надзорной деятельности:

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

В 2020 году на территории Забайкальского края проведено 36 проверок, в том числе 7 плановых, 15 внеплановых, 14 рейдовых. Проверено 36 подконтрольных объекта. Выявлено 130 нарушений. Выдано 32 предписания. Выполнено 3 предписания.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», проверки исполнения предписаний в 2020 году не проводились. Проверочные мероприятия запланированы на 2021 год.

По выявленным нарушениям, в том числе для проведения административных расследований, возбуждено 173 административных дела, в т.ч. в результате проведения надзорных мероприятий: плановых проверок – 0; внеплановых проверок – 63; административных расследований – 85. Кроме этого рассмотрено 10 административных дел по постановлениям, направленным прокуратурой.

Таблица 5.3.1

**Итоги осуществления контрольно-надзорной деятельности
Забайкальского межрегионального Управления Росприроднадзора в
2018–2020 годах на территории Забайкальского края**

Наименование мероприятия	Ед. изм.	2018 год	2019 год	2020 год
Проверки (плановые/внеплановые, в т.ч. предлицензионный контроль)	ед./ед.	15/135	19/169	8/122
Иные мероприятия (рейды / административные расследования)	ед.	81/33	90/23	60/71
Мероприятия, проводимые при межведомственном взаимодействии	ед.	44	20	46

(правоохранительные органы)				
Выявлено нарушений	ед.	226	316	459
Выявлен ущерб природным объектам (лесам, недрам, почве, атмосфере, водным объектам, другое)	ед.	10	9	25
	тыс. руб.	1492,831	1839,16	21340,777
Направлено в правоохранительные органы по подведомственности	ед.	22	23	13
Возбуждено уголовных дел	ед./лиц	0	0	0
Взыскано ущерба	тыс. руб.	3900	2829,23	3464,657
Составлено протоколов об административном правонарушении	ед.	236	350	305
Привлечено к административной ответственности	лиц	64	63	89
	тыс. руб.	12000	19456,018	17341
Взыскано штрафов	тыс. руб.	9762	15384	12104
Направлено судебным приставам на взыскание административных штрафов	тыс. руб.	810	2150	1686
Взыскано судебными приставами	тыс. руб.	30	320	393,01892
Направлено мировым судьям дел об административном правонарушении	ед.	80	103	53
Привлечено мировыми судьями к административной ответственности	тыс. руб.	1404	3595	1440
Направлено предписание об устранении правонарушений	ед.	185	247	54
Устранено правонарушений	ед.	96	120	42
Иные меры, принятые по результатам контрольно-надзорной деятельности (предупреждения / предостережения)		15/54	88/22	83/211

К административной ответственности привлечено 36 лиц, в т.ч. 23 юридических, 13 должностных.

По факту невыполнения в срок законного предписания составлен 1 протокол по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ; по факту неуплаты административного штрафа в срок по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 1 протокол.

Наложено штрафов на сумму 8063 тысяч рублей, взыскано 4490 тысяч рублей.

В 2020 году взыскано 1,209186 миллиона рублей за возмещение вреда, причиненного водным объектам. Управлением проведена работа по определению размеров вреда, причиненного водным объектам в связи с нарушением юридическими лицами требований к охране водных объектов и по возмещению вреда водным объектам на общую сумму 2315,756 тысяч рублей. За период 2020 год составлено 18 расчетов вреда, причиненного водным объектам. По факту неуплаты вреда ООО «Кулинское» исковое заявление Управления рассматривается в Арбитражном суде Забайкальского края (821 тысяча рублей).

Управление приняло участие в 8 прокурорских проверках по требованиям прокуратуры, в том числе в отношении ООО «Глория», ООО ПК «Кварц», ПАО «ТГК-14», ПАО «Ксеньевский прииск», ООО ЗК «Урюм»,

ООО «Пионер», ООО «Старательская артель «Сириус», ООО «Урейский угольный разрез».

Управлением проведены внеплановые выездные проверки в отношении ООО «Первомайский ГОК» и АО «ЗабТЭК» на основании поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 16.06.2020 № ВА-П11-6468 в период с 29.06.2020 по 10.07.2020 года.

В ходе проведения проверки установлены факты аварийного состояния дамбы хвостохранилища нижнего створа в поселке городского типа Первомайский Шилкинского района, в связи с его переполнением сточными водами и их сбросом в реку Завитая. По фактам загрязнения и отсутствия документов на право пользования водным объектом ООО «Первомайский ГОК» и АО «ЗабТЭК» выданы предписания. АО «ЗабТЭК» привлечено к административной ответственности по ст. 7.6 и ч. 4 ст.8.13 КоАП РФ.

Администрацией ГП «Первомайское» Шилкинского района Забайкальского края в связи с аварийной ситуацией на хвостохранилище введен режим чрезвычайной ситуации на объекте «Дамба и хвостохранилище ООО «Первомайский ГОК» на основании протокола заседания КЧС и ОПБ городского поселения «Первомайское» №5 от 18.07.2020г., который был снят после устранения угрозы разлива и разрушения дамбы.

Остается не решенным вопрос о реализации инвестиционного проекта краевого значения «Ликвидация объектов прошлого экологического ущерба» по рекультивации хвостохранилищ в поселке городского типа Первомайский в рамках государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 № 188, так как какие-либо рекультивационные работы на данном участке не производились.

В 2020 году, в связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» были отменены плановые проверки в отношении юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В связи с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 18.08.2020 № ВА-П11-9540 с целью соблюдения пользователями недр условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, в технических проектах и иной документации на выполнение работ, выполнения требований природоохранного законодательства Российской Федерации, а также с целью выявления и пресечения самовольного пользования недрами, проведены внеплановые выездные проверки в отношении ООО «С/а Тайга», ООО «ПРИЗ», ООО «ЧТСС», ООО «Дарасунский рудник», ООО «Горнорудная компания», ООО «Мокла», ООО «Яблонево», ООО «Вымпел», ООО

«Каменский карьер», ООО «Корякмайнинг», ООО «Автотрак».

По результатам вышеуказанных внеплановых выездных проверок по всем установленным фактам нарушений водного законодательства вынесено 43 административных штрафа на сумму 2860 тысяч руб. а также выданы предписания.

По поступившим в период 2020 года обращениям граждан по фактам загрязнений поверхностных водных объектов Управлением проведено 58 административных расследований. По результатам административных расследований, по установленным фактам нарушений водного законодательства, в отношении юридических лиц, допустившим административные правонарушения вынесено 51 административный штраф на сумму 5005 тысяч рублей а также выданы предписания и представления об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения.

Всего по водопользованию наложено административных штрафов на сумму 8063 тысяч рублей, что превышает показатели 2019 года.

Проблемой в области разработок россыпных месторождений на территории Забайкальского края является то, что в настоящее время практически все предприятия осуществляют горные работы по отработке россыпных месторождений золота в границах поверхностных водных объектов. Проводятся работы по отводу поверхностных вод в руслоотводные и нагорные каналы. В результате строительства руслоотводного канала происходит изменение дна и берегов водных объектов, в месте прохождения природного русла сооружаются рабочие полигоны.

Государственный земельный надзор.

Государственный земельный надзор осуществляется Управлением преимущественно в ходе проведения плановых (комплексных) проверок и внеплановых выездных проверок, а также в ходе рейдовых мероприятий.

В период 2020 года на территории Забайкальского края проведено 34 проверки, в т.ч. 8 плановых и 15 внеплановых, 11 рейдовых проверок. Проверено 34 подконтрольных объектов. Выявлено 19 нарушений. Выдано 7 предписаний, выполнено 1.

По выявленным нарушениям, в т.ч. для проведения административных расследований, возбуждено 15 административных дел. К административной ответственности привлечено 10 лиц, в т.ч. 5 юридических лиц и 0 должностных лиц, 1 индивидуальный предприниматель. Наложено штрафов на сумму 750 тысяч рублей, взыскано 480 тысяч рублей.

По невзысканному штрафу по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ (40 тысяч рублей – ООО «Меркурий») поступила оплата в 2021 году. По остальным штрафам, в соответствии со ст. 19.1 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», срок оплаты наступит в 2021 году.

Управление приняло участие в 8 прокурорских проверках по требованиям прокуратуры в том числе в отношении ООО «Сириус», ООО «Прииск Соловьевский», ООО «Урюмкан».

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий

предъявлено для возмещения три рассчитанных размера вреда, причиненного почвам на общую сумму 912,74 тысяч рублей (ООО «Меркурий», ООО «Забголдпром», КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья»).

Управлением произведен сбор и обобщение отчёта 2-ТП (рекультивация) за 2020 год. Принято 279 отчетов от юридических лиц.

На 1 января 2020 года на территории Забайкальского края числилось 30184,81947 га нарушенных земель. В 2020 году рекультивировано 2454,558 га нарушенных земель.

Из анализа рекультивированных земель в 2020 году отмечается увеличение площади рекультивированных земель по сравнению с показателями 2019 года, а также увеличение площади нарушенных земель за счет расширения используемых лицензионных участков недропользования, подлежащих отработке.

Управлением постоянно ведется работа со специалистами муниципальных районов по оказанию консультаций по вопросам, связанным с рекультивацией нарушенных земель.

Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

В 2020 году в Забайкальском крае надзорные мероприятия Управления проводились на территории угодий, расположенных в границах ФГБУ «Национальный парк «Алханай», ФГБУ «Сохондинский ГПБЗ», ФГБУ «Национальный парк «Чикой» и ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский». Проведено 7 рейдовых мероприятий, нарушений не выявлено.

В результате рейдовых мероприятий на территории ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский» проведено административное расследование в отношении ОАО «РЖД» по ст. 8.35 КоАП РФ по факту гибели птиц, занесенных в Красную книгу РФ, на территории ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский». ОАО «РЖД» привлечено к административной ответственности по ст. 35 КоАП РФ (вынесен административный штраф в размере 250000руб.)

К концу 2020 г. ОАО «РЖД» оборудовало ЛЭП на территории ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский» птице защитными устройствами.

Управлением регулярно ведется мониторинг по недопущению распространения африканской чумы свиней и ящура на территориях ООПТ федерального значения.

Между Управлением и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю согласован план совместных рейдовых мероприятий по предупреждению и ликвидации африканской чумы свиней на ООПТ федерального значения на 2019–2020 годы.

Также между Управлением, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Министерством природных

ресурсов и Министерством сельского хозяйства Забайкальского края согласован План совместных действий (рейдов), направленных на обнаружение в зонах сезонных миграций диких водоплавающих птиц (включая места вблизи водоёмов, используемых перелетными птицами в период миграции, в т.ч. на ООПТ регионального и федерального значения) на 2019–2021 годы.

Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

В настоящее время на территории Забайкальского края осуществляют свою деятельность 364 предприятия-недропользователя по 711 лицензиям на право пользования недрами.

За 2020 год отделом государственного геологического надзора проведено 56 проверок соблюдения требований законодательства РФ о недрах: 7 плановых и 49 внеплановых проверок, из них 16 внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний об устранении нарушений, 33 проверок во исполнение поручения Правительства РФ. Кроме того, специалисты отдела государственного геологического надзора приняли участие в 9 проверках надзорных органов, провели 2 рейдовых проверки.

Проведена проверка деятельности 51 предприятия - недропользователя, проверено 62 лицензии на право пользования недрами.

В ходе проведения проверок выявлено 173 нарушения природоохранного законодательства и выдано 161 предписание об устранении нарушений, недропользователями выполнено 18 пунктов предписаний. В адрес предприятий направлено 199 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Для принятия мер реагирования по подведомственности направлено в судебные органы – 23 дела, в другие органы – 1 дело.

За 2020 год по результатам проведенных проверок возбуждено 104 дела об административных правонарушениях, в т.ч.: по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ – 70 дел; по ч. 1 ст. 8.10 КоАП РФ – 8 дел; по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ – 1 дело. По факту невыполнения в срок законного предписания по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ составлены 19 протоколов; по факту неуплаты административного штрафа в срок по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 6 протоколов.

Поступило для рассмотрения по подведомственности 8 административных дел об административных правонарушениях.

За 2020 год рассмотрено 87 дел об административных правонарушениях (включая поступившие по подведомственности). Вынесено 87 постановлений о привлечении к административной ответственности, в т.ч. 47 дел в отношении юридических лиц, 39 – в отношении должностных лиц, 1 – в отношении индивидуального предпринимателя.

Наложено административных штрафов на общую сумму 7510 тысяч рублей, в т.ч. 7200 тысяч рублей – на юридических лиц, 310 тысяч рублей – на должностных лиц. В отношении 20 юридических лиц и в отношении 14 должностных лиц назначены наказания в виде предупреждения.

За 2020 год взыскано штрафов на общую сумму 5740 тысяч рублей, с учетом ранее наложенных.

В службу судебных приставов для принудительного взыскания штрафа

передано 6 постановлений на общую сумму 920 тысяч рублей.

В соответствии с п. 105 приказа Минприроды России от 29.06.2012 г. № 196, материалы проверок, в ходе которых установлены основания для досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования недрами (ДППН), направляются в Росприроднадзор в целях представления в Роснедра для принятия распорядительных мер. В ФС Росприроднадзора на рассмотрение вопроса о возможном досрочном прекращении права пользования недрами направлены материалы проверок по 1 лицензии на пользование недрами в отношении 1 предприятия-недропользователя (ООО «Тасеевское»).

Расчет размера вреда в 2020 году не проводился.

В ходе подготовки и проведения надзорных мероприятий в 2020 году специалистами использовались информационные ресурсы Территориального фонда геологической информации Забайкальского филиала ФБУ «ТФГИ по СФО» в порядке информационного взаимодействия. Использование информационных ресурсов ТФГИ осуществлялось на безвозмездной основе на основании заявки об организации доступа должностных лиц Управления к информационным ресурсам. Информационные ресурсы ТФГИ применяются в качестве доказательной базы при рассмотрении административных дел и судопроизводстве.

Основным проблемным вопросом в области недропользования на территории Забайкальского края по итогам 2020 года остается невозможность освоения предоставленных в пользование участков недр по независящим от недропользователей обстоятельствам – предоставление распорядителем недр для добычи полезных ископаемых участков недр на территории особо защитных участков (ОЗУ) леса, в границах которых деятельность, несовместимая с их целевым назначением, в т.ч. добыча полезных ископаемых, запрещена.

Государственный надзор в области обращения с отходами.

За 2020 год Управлением проведена 81 проверка соблюдения требований законодательства РФ в области обращения с отходами: 8 плановых и 73 внеплановых проверок, из них: 2 внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний об устранении нарушений; 59 лицензионный контроль, 12 в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ. Кроме того, специалисты отдела приняли участие в 12 проверках надзорных органов.

Кроме того, специалисты отдела приняли участие в 12 проверках надзорных органов, провели 15 рейдовых проверок, 1 иные организации.

Проведена проверка деятельности 12 предприятий-природопользователей.

В ходе проведения проверок выявлено 45 нарушений природоохранного законодательства, выдано 12 предписаний об устранении нарушений.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году Государственного контроля (надзора), муниципального контроля и внесения изменения в п. 7 Правил подготовки органами Государственного контроля

ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», введены ограничения при проведении проверок, в том числе внеплановых проверок исполнения предписаний.

За 2020 год период по результатам проведенных проверок возбуждено 76 дел об административных правонарушениях, в т.ч.: по ст. 8.2 КоАП РФ – 40; по ст. 14.1 КоАП РФ – 2; по 8.5 КоАП РФ – 16; по 8.4 КоАП РФ – 4. По факту невыполнения в срок законно выданного предписания по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ составлен 1 протокол; по факту неуплаты административного штрафа в срок по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 8 протоколов.

Поступило для рассмотрения по подведомственности 15 административных дел об административных правонарушениях.

За 2020 год рассмотрено 71 дело об административных правонарушениях (включая поступившие по подведомственности). Вынесено 71 постановление о привлечении к административной ответственности, в т.ч. 29 дел в отношении юридических лиц, 39 – в отношении должностных лиц, 1- в отношении индивидуального предпринимателя, 2 – в отношении физического лица.

Наложено административных штрафов на общую сумму 2063 тысяч рублей, в т.ч. 1580 тысяч рублей – на юридических лиц, 290 тысяч рублей – на должностных лиц, 3 тысячи рублей – на физлицо. В отношении 4 юридических лиц и в отношении 6 должностных лиц, в отношении 1 индивидуального предпринимателя назначены наказания в виде предупреждения.

За 2020 год взыскано штрафов на общую сумму 1450 тысяч рублей.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха.

За 2020 год Управлением проведены 52 проверки соблюдения требований законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха: 8 плановых и 21 внеплановых проверок, из них 4 внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний об устранении нарушений¹² в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ.. Кроме того, специалисты отдела приняли участие в 13 проверках надзорных органов, провели 18 рейдовых проверок, 5 административных расследований.

Проведена проверка деятельности 29 предприятий-природопользователей.

В ходе проведения проверок выявлено 66 нарушения природоохранного законодательства и выдано 39 предписаний об устранении нарушений.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году Государственного контроля (надзора), муниципального контроля и внесения изменения в п. 7 Правил подготовки органами Государственного контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», введены ограничения при проведении проверок, в том числе внеплановых проверок исполнения предписаний.

За 2020 год по результатам проведенных проверок возбуждено 100 дел об административных правонарушениях, в т.ч.: по ст. 8.1 КоАП РФ – 78; по ст. 8.41 КоАП РФ – 34; по ст. 8.46 КоАП РФ – 18. По факту невыполнения в

срок законно выданного предписания составлено 2 протоколов по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. По факту неуплаты административного штрафа в срок по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – составлено 12 протоколов.

Поступило для рассмотрения по подведомственности 21 административных дел об административных правонарушениях.

За год рассмотрено 117 дел об административных правонарушениях (включая поступившие по подведомственности). Вынесено 115 постановлений о привлечении к административной ответственности, в т.ч. 65 дел в отношении юридических лиц, 50 – в отношении должностных лиц.

Наложено административных штрафов на общую сумму 1107 тысяч рублей, в т.ч. 1070 тысяч рублей – на юридических лиц, 57 тысяч рублей – на должностных лиц. В отношении 18 юридических лиц и в отношении 28 должностных лиц назначены наказания в виде предупреждения.

За 2020 год взыскано штрафов на общую сумму 692 тысячи рублей.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

На территории Забайкальского края находится 7 особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) федерального значения: ФГБУ «Сохондинский государственный природный биосферный заповедник» и подведомственный ему ФГБУ «Национальный парк «Кодар», ФГБУ «Национальный парк «Алханай», ФГБУ «Национальный парк «Чикой», ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский» и подведомственные ему заказники федерального значения «Долина дзерена» и «Цасучейский бор».

На основании ст. 96 Лесного кодекса РФ, государственный лесной надзор на землях заказника «Цасучейский бор» осуществляется Министерством природных ресурсов Забайкальского края.

В рамках федерального государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на землях ООПТ федерального значения и федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях ООПТ федерального значения в 2020 году проведено 2 внеплановых проверки – в отношении ФГБУ «Сохондинский государственный природный биосферный заповедник» (1 проверка), ФГБУ «Национальный парк «Алханай» (1 проверка).

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) организовано взаимодействие с федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление ООПТ федерального значения, а также с иными органами исполнительной власти в соответствии с соглашениями, заключенными с Дирекциями.

В 2020 году Управлением проведены одно рейдовое мероприятие в границах ФГБУ «Национальный парк «Алханай», по результатам которого нарушений не выявлено.

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах на землях особо охраняемых природных территорий.

В рамках осуществления государственного пожарного надзора в лесах ООПТ федерального значения Забайкальского края организовано

взаимодействие с федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление указанными ООПТ, а также с иными органами исполнительной власти в соответствии с соглашениями, заключенными с Дирекциями.

В целях профилактики нарушений законодательства о пожарной безопасности в лесах, принятия мер по ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера, возникшей в результате лесных пожаров, в части осуществления государственного пожарного надзора в лесах Управление принимает участие в межведомственных совещаниях, проводимых в Читинской межрайонной природоохранной прокуратуре, а также в комиссиях КЧС и ОПБ Забайкальского края.

В целях подготовки к пожароопасному сезону в 2020 году Управлением проведено 2 внеплановых проверки (ФГБУ «Сохондинский ГПБЗ», ФГБУ «Национальный парк «Алханай»), по результатам установлено, что противопожарная техника (в т.ч. трактора, бульдозеры, пожарные автомашины) и средства предупреждения и тушения лесных пожаров содержатся администрациями ООПТ в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования при наземном тушении пожаров на подведомственной территории. Сотрудники пожарных команд обеспечены спецодеждой, средствами индивидуальной защиты и радиосвязью.

Сотрудниками Управления во время прохождения пожароопасного периода постоянно осуществляется мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров на ООПТ федерального значения с использованием космического мониторинга при помощи сайтов <http://fires.kosmosnimki.ru> и <http://oopt.kosmosnimki.ru>. Информация о пожарах на ООПТ федерального значения поступает на дежурный телефон Управления, а также дирекциями ООПТ в оперативном порядке направляется письмо в адрес Управления с указанием причины и времени возгорания, используемой при тушении техники и людей, площади, пройденной огнём, времени локализации и ликвидации пожара, информации о затраченных средствах на тушение, а также причинённом ущербе.

В дополнение к вышеуказанной информации сообщаем, что на территории подведомственного ФГБУ «Сохондинский ГПБЗ» ФГБУ «Национальный парк «Кодар», расположенного в Каларском районе Забайкальского края (Постановление Правительства РФ от 08.02.2018 № 129 «О создании национального парка «Кодар»), в связи с отсутствием перевода земель лесного фонда в категорию земель ООПТ проведение проверок Управлением не предоставляется возможным, государственный лесной надзор на землях парка осуществляется Министерством природных ресурсов Забайкальского края.

Также сообщаем, что на настоящий момент земли лесного фонда, на которых расположен ФГБУ «Национальный парк «Чикой» в границах, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 28.02.2014 № 158, не переведены в категорию земель ООПТ. В связи с этим государственный лесной надзор на вышеуказанных землях осуществляется также Министерством природных ресурсов Забайкальского края

Юридическое сопровождение.

За 2020 год представителями Управления принято участие в 121 судебном деле, в т.ч. в качестве истца в 5, ответчика – в 83, третьего лица – в 33 делах.

По результатам рассмотрения дел с участием Управления судами приняты решения: в пользу – 92, не в пользу – 17. Находятся в производстве судов 12 дел.

Составление протоколов об административных правонарушения и рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляется в соответствии с требованиями КоАП РФ.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Забайкальское межрегиональное управление Росприроднадзора в соответствии с приказом Росприроднадзора от 23.10.2019 № 664 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» принимает меры по обеспечению своевременного и полного поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС).

Контроль над правильностью исчисления платы осуществляется рядом пунктов:

- требование о представлении лицом, обязанным вносить плату за НВОС, пояснений и (или) внесении исправлений в декларацию о плате за НВОС;
- акты проведения контроля платы за исчислением платы за НВОС;
- требования о доначислении и довнесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за НВОС.

В 2020 году в Забайкальском крае было оформлено:

- 289 требований о представлении лицом, обязанным вносить плату за НВОС, пояснений и (или) внесении исправлений в декларацию о плате за НВОС;
- 10 актов проведения контроля платы за исчислением платы за НВОС;
- 104 требований о доначислении и довнесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за НВОС.

Учет лиц, обязанных вносить плату, осуществляется при ведении государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с п. 2 ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей природной среды».

С 2017 года Управление ведет учет лиц, обязанных вносить плату по реестру объектов федерального государственного экологического надзора, а также по реестру объектов регионального экологического надзора, предоставленному Минприроды Забайкальского края.

Информация о предоставлении Деклараций за 2020 год вносится в реестр (региональный или федеральный) по мере проверки и регистрации Деклараций в программном комплексе ПТК «Госконтроль».

Таким образом, Управление осуществляет учет лиц, обязанных вносить плату, по двум реестрам: объектов регионального экологического надзора и объектов федерального экологического надзора.

Количество зарегистрированных Деклараций о плате за НВОС за 2020 год на 16.04.2021 г. составляет 44 (первичных – 41, уточненных – 3), из них принято 33.

С 2020 года при проведении плановых проверок осуществляется сверка платежей по состоянию на 01.03.2021 года.

Общее количество составленных актов сверок за 2019–2020 годы составило 354. Общая сумма начисленных и взысканных пени за несвоевременное внесение платы составила:

- в 2019 году – 44 838,24 рублей;
- в 2020 году – 162 639,21 рублей (часть пени было уточнено с имеющейся переплаты).

Управление принимает меры по обеспечению своевременного и полного поступления платы за НВОС.

Управление для осуществления своих полномочий направляет материалы в органы прокуратуры Российской Федерации, судебные инстанции, администрации городских поселений, в рамках внутреннего взаимодействия – отделу экологического надзора.

Организация мониторинга задолженности в Управлении включает взыскание задолженности в досудебном порядке и взыскание задолженности в судебном порядке.

Организация работы по профилактике и взысканию задолженности включает:

- представление сведений по предприятиям-должникам в органы прокуратуры края по требованиям. Было направлено ответов на запросы: в 2019 году – 14, в 2020 году – 24;

- в Федеральную службу судебных приставов с целью сокращения дебиторской задолженности по доходам было передано исполнительных листов: в 2019 году – 1 ед. на сумму 74 959,91 рублей; в 2020 году – 2 ед. на сумму 10 419,34 рублей.

- в УКФ по Забайкальскому краю передано: исполнительных листов в 2019 году – 7 ед. на сумму 513 454,42 рублей; исполнительных листов (судебных приказов) в 2020 году – 2 ед. на сумму 113 938,54 рублей.

Исполнено исполнительных листов:

- в 2019 году – 5 ед. на сумму 353 567,66 рублей;
- в 2020 году – 2 ед. на сумму 97 429,3 рублей.

Работа по предприятиям-банкротам. В УФНС по Забайкальскому краю передано материалов по должникам в количестве:

- в 2019 году – 6 ед. на общую сумму 1 149 576,99 рублей;
- в 2020 году – 3 ед. на общую сумму 1 113 807,98 рублей.

Направлено для добровольного исполнения по внесению платежей за НВОС 104 требования о доведении платы в 2020 году на общую сумму 807 147,66 рублей. Добровольно оплачено по 40 требованиям по оплате в полном объеме. Общая сумма составила 1 206 748,39 рублей.

Управлением осуществляется организация работы по уточнению вида и принадлежности платежей, поступающих на счета УФК по Забайкальскому краю: в 2019 году – 1915 уведомлений; в 2020 году – 1265 уведомлений. Данная работа осуществлялась в т.ч. по заявлениям природопользователей.

Управление в рамках исполнения своих полномочий осуществляет возврат и (или) зачет излишне уплаченных платежей за НВОС. В 2020 году в Управление поступило 203 заявления (письма) о возврате и (или) зачете излишне уплаченной суммы за НВОС, 12 заявлений перешло на исполнение с 2019 года.

Произведено возвратов в 2020 году по решениям Комиссии по зачету, возврату излишне уплаченных сумм администрируемых доходов Управления по плате за НВОС (данные в 100%, без учета зачисления в тот или иной бюджет):

- за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух – 1130,13 тысяч рублей;

- за сбросы загрязняющих веществ в водные источники – 18,46158 тысяч рублей;

- за отходы производства (излишне уплаченные и твердые коммунальные отходы) – 5045,664 тысяч рублей (с 31.12.2017 г. вступил в действие Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому плата за НВОС при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы не исчисляется и не взимается).

Общая сумма, принятая к зачету за 2020 год, составила 999,65000 тысяч рублей.

В соответствии с п. 4 ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» несвоевременное или неполное внесение платы за НВОС лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере 0,2% за каждый день просрочки. Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за НВОС, начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока, а именно 1 марта. Природопользователям, нарушившим сроки внесения платежей за НВОС, начислены пени на общую сумму 162 639,21 рублей.

Вышеуказанные суммы, начисленных пени, внесены на расчетный счет Управления или частично уточнены с сумм переплат по платежам за негативное воздействие на окружающую среду.

Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю (далее - Управление) на обращение от 20.03.2020 № 04/4716 информирует Вас по вопросу оценки угроз обеспечения экологической безопасности на территории Забайкальского края в пределах своей компетенции.

Деятельность в сфере земельных отношений:

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, Управление осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами, отходами производства и потребления;

- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора.

Указанные полномочия Управление осуществляет на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2001 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

За 2020 год в рамках государственного земельного надзора проведено 245 проверок и 88 плановых (рейдовых) обследований земель сельхозназначения. В ходе контрольно-надзорных мероприятий обследовано свыше 88,0 тысяч га земель сельскохозяйственного назначения, выявлено 198 нарушений законодательства Российской Федерации. Наибольшее количество из выявленных нарушений связано с самовольным снятием плодородного слоя почвы и порчей земель в результате добычи полезных ископаемых, а также нарушения правил обращения с отходами производства и потребления. Всего в течении года на землях сельскохозяйственного назначения Забайкальского края выявлено 36 фактов проведения работ, в следствии которых произошло незаконное снятие, перемещение плодородного слоя почвы на общей площади 11,5 га, 10 несанкционированных карьеров общей площадью 20 га и 38 несанкционированных свалок общей площадью 63 га.

Помимо, привлечения к административной ответственности в виде штрафов Управлением в течении 2020 года направлено правонарушителям 2 претензии о возмещении в добровольном порядке вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды, на сумму более 224 миллионов рублей. В судебные органы направлен и принят к рассмотрению иск о принудительном возмещении вреда на сумму более 397 миллионов рублей.

В рамках федерального государственного ветеринарного надзора в 2020 году осуществлялся надзор за физической защитой источников особо опасных организмов (научно-исследовательских и диагностических ветеринарных лабораторий, скотомогильников, мест эндемической циркуляции), в части противодействия терроризму, в соответствии с Законом РФ

«О ветеринарии» от 14.05.1993 № 4979-1, Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Постановлением Правительства РФ от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных

органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», «Ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 26.10.2020 № 626.

По данным Государственной ветеринарной службы Забайкальского края на территории 31 муниципального района Забайкальского края имеется 385 захоронений биологических отходов, из которых 246 бесхозных и не соответствуют ветеринарно-санитарным требованиям.

Согласно Кадастра стационарно неблагополучных по сибирской язве пунктов Российской Федерации на территории Забайкальского края числится 343 сибиреязвенных захоронения, в том числе 82 захоронения с установленным местоположением, из которых 79 бесхозных.

Также, в 2020 году предметом плановых проверок являлись бесхозные скотомогильники. Всего проведено 102 проверки в отношении администраций муниципальных образований Забайкальского края, выявлено 11 несоответствий установленным требованиям. Материалы проведенных проверок по выявленным нарушениям направлены в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Забайкальскому краю, Читинскую межрайонную природоохранную прокуратуру и Государственную ветеринарную службу по Забайкальскому краю, для сведения и принятия мер реагирования.

Забайкальский территориальный отдел контроля, надзора и рыбоохраны Ангаро-Байкальского территориального управления Росрыболовства.

В Забайкальском крае государственный контроль за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов осуществляет Забайкальский территориальный отдел контроля, надзора и рыбоохраны Ангаро-Байкальского территориального управления Росрыболовства.

За 2020 год проведено 152 рейда, из них 42 рейда Шилкинским межрайонным отделом рыбоохраны по охране водных биоресурсов и среды их обитания. Выявлено по среде обитания 100 нарушений, , оштрафовано: 1 юридическое лицо, 1 должностное лицо и 98 граждан на общую сумму 400,5 тысяч рублей.

Всего, во время проведения рейдов по охране водных биоресурсов и среды их обитания выявлено 319 нарушений обязательных требований по сохранению среды обитаний водных биоресурсов, из них: 317 совершенных гражданами, 1 совершенных должностным лицом и 1 совершенное юридическим лицом. По данным правонарушениям наложено штрафа на сумму 690 тысяч рублей.

Выявлено 282 нарушений связанных с незаконным выловом водных биоресурсов и нарушением правил рыболовства, наложено штрафа на сумму 351 тысяч рублей.

В следственные органы передано 13 дел. Нарушителям предъявлено исков по возмещению ущерба причиненного водным биологическим ресурсам на сумму 954 тысяч рублей. В ходе оперативных мероприятий

изъято: 420 незаконных орудий лова, из них 162 единицы сетей, 113 других орудий лова, 59 единиц транспортных средств, 7 моторов, 0,41 т рыбы.

Промышленное рыболовство в 2020 году осуществляли 27 пользователей водными биоресурсами. В рамках контроля за организацией промышленного рыболовства проведено 109 проверок.

Государственная служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Забайкальского края.

Охрану и регулирование использования объектов животного мира на территории охотничьих угодий Забайкальского края осуществляют 59 государственных инспекторов охотнадзора.

В рамках осуществления федерального государственного охотничьего надзора управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Министерства природных ресурсов Забайкальского края (далее – управление) в 2020 году проведено 1571 рейдовых осмотров, обследований охотничьих угодий на территории края. Выявлено 534 нарушения в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, изъято 94 единиц охотничьего огнестрельного оружия, в том числе 48 единицы оружия с нарезным стволом. Виновные лица привлечены к установленной законом ответственности. На нарушителей наложено 275 тысяч рублей административных штрафов. Выявлено 35 случаев незаконной охоты с признаками уголовно-наказуемого деяния и переданы материалы в органы дознания для решения вопроса о возбуждении уголовных дел за незаконную охоту, по которым возбуждено 18 уголовных дел.

Несмотря на принимаемые меры, ежегодно выявляется незаконная добыча объектов животного мира. В 2020 году выявлена добыча 56 особей диких копытных животных, 10 особей пернатой дичи, 4 особей пушных животных, а также добыча видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Забайкальского края – 16 особей. Ущерб, причиненный фауне от незаконной добычи диких животных, в 2020 году составил более 9,5 млн. руб.

Кроме этого специалисты управления принимали активное участие в предупреждении лесных пожаров. Выявлено 51 административное правонарушение по фактам нарушения запрета на посещение гражданами лесов в пожароопасный период.

В связи с массовой миграцией дзерженов специалисты управления совместно с сотрудниками заповедников участвовали в патрулировании мест их концентрации с целью охраны и мониторинга популяции.

Федеральный государственный лесной надзор и федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории земель лесного фонда Забайкальского края осуществляет Министерство природных ресурсов Забайкальского края и ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края».

Под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и

пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (далее – требования лесного законодательства), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (далее – органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного лесного надзора, применяются положения законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, а к отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом федерального государственного лесного надзора является проверка соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами или их уполномоченными представителями, требований в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее – лесное законодательство).

Задачами федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее соответственно – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

При осуществлении федерального государственного лесного надзора осуществляется федеральный государственный пожарный надзор в лесах.

Конечными результатами исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований лесного законодательства и принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, систематическое наблюдение за исполнением требований лесного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный лесной надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, а также проведения мероприятий по контролю (патрулирование и плановые (рейдовые) осмотры, обследования) в лесах.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований лесного законодательства, должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

- 1) выдать предписание об устранении выявленных нарушений юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- 2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений,

их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В случае, если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора), обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, отзыва продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

Государственный лесной надзор осуществляется государственными лесными инспекторами – работниками Министерства природных ресурсов Забайкальского края и ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края». Общая штатная численность государственных лесных инспекторов по состоянию на 31 декабря 2019 года – 549 человек. Из них в Министерстве природных ресурсов Забайкальского края – 42 человека, в ГКУ «Управление лесничествами по Забайкальскому краю» – 507 человек.

Государственными лесными инспекторами проведено 7 497 рейдовых мероприятий.

В 2020 году число случаев незаконной рубки составляет – 1405 (АППГ – 1189), в сравнении число случаев увеличилось на 16%, объем незаконно заготовленной древесины – 60,6 тысяч м³ (АППГ – 102,18 тысяч м³), в сравнении объём незаконно заготовленной древесины сократился на 59%, вред, причиненный лесному фонду – 315,4 миллионов рублей (АППГ – 559,5 миллионов рублей), в сравнении вред, причиненный лесам, вследствие незаконных рубок лесных насаждений снизился на 56%.

Направлено в правоохранительные органы 969 материалов о лесонарушениях, возбуждено 581 уголовное дело, 156 лиц привлечены к уголовной ответственности.

Возбуждено 1051 административное дело, по результатам рассмотрения назначено штрафов на сумму 6027 тысяч рублей.

В 2020 году возмещено причиненного вреда на сумму 75 миллионов

164 тысячи рублей.

Ранее в регионе отмечался ежегодный рост незаконной рубки, однако в 2020 году по причине массовых масштабных мероприятий удалось повысить выявляемость незаконной рубки, снизить объем незаконно заготовленной древесины и вред, причиненный лесному фонду.

Увеличение кратности рейдовых мероприятий позволяет выявить лесонарушения на более ранних стадиях и тем самым сократить объем незаконно заготовленной древесины.

Выявляемость незаконных рубок лесных насаждений в 2020 году на территории Забайкальского края составила 33%.

Читинская природоохранная межрайонная прокуратура.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 14.03.2017 № 11-ш в целях усиления надзора за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды, защиты конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду создана Амурская бассейновая природоохранная прокуратура, в состав которой с 7 августа 2017 года вошла Читинская межрайонная природоохранная прокуратура.

Основными функциями Читинской межрайонной природоохранной прокуратуры (далее - прокуратура) является надзор за исполнением законов об охране природы, соблюдением прав граждан на благоприятную окружающую среду органами исполнительной власти и местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

Компетенция прокуратуры распространяется на территории 25 районов и 3 городских округов, входящих в бассейн реки Амур.

Показатели по направлениям деятельности:

За 2020 год выявлено 1060 нарушений законодательства, принесено 126 протестов на незаконные правовые акты. Внесено 233 представления об устранении нарушений законов. В суды направлено 42 исковых заявлений, по постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 70 лиц. Предостережено о недопустимости нарушений закона 2 лица. По 4 материалам, направленным для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 4 уголовных дела.

В том числе, прокурором выявлено 12 незаконных актов регионального уровня и 114 актов органов местного самоуправления.

Продолжена работа в целях предотвращения принятия противоречащих федеральному законодательству региональных и муниципальных правовых актов. Из изученных 148 проектов региональных и муниципальных актов 23 не соответствовало требованиям закона, о чем информированы разработчики проектов.

Прокуратурой проведена значительная работа в сфере охраны вод.

Одной из основных проблем региона по-прежнему остается состояние вод Амура и его притоков.

В 2018 – 2020 годах судами Забайкальского края удовлетворено 11 исковых заявлений Читинской межрайонной природоохранной прокуратуры о понуждении органов местного самоуправления городских поселений

«Могочинское», «Новокручининское», «Приаргунское», «Первомайское», «Новоорловск», «Орловский», «Ключевское», «Дровянинское» организовать надлежащее водоотведение на территории поселений путем строительства очистных сооружений или реконструкции уже имеющихся очистных; городских поселений «Сретенское», «Могочинское», «Шилкинское», «Новоорловск», «Орловский» - утвердить схему водоснабжения и водоотведения. Из 11 решений судов об удовлетворении исковых заявлений прокурора исполнено лишь 2 – администрациями городских поселений «Сретенское» и «Новоорловск» разработаны и утверждены схемы водоснабжения и водоотведения. Остальные решения судов не исполнены.

Строительство и (или) реконструкция очистных сооружений требует значительных финансовых затрат как на стадии проектирования, так и на стадии строительства (реконструкции).

Учитывая, что сброс сточных вод в отсутствие очистных сооружений негативно сказывается на окружающей среде, создает угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, решение данной проблемы требуется на всех уровнях власти.

Прокуратурой принимались меры к нарушителям законодательства об охране атмосферного воздуха.

Основной проблемой региона является ежегодное загрязнение атмосферного воздуха опасными загрязняющими веществами в отопительный период. Уровень загрязнения атмосферного воздуха на территории края характеризуется как очень высокий, высокий и повышенный. Наиболее высоким среднегодовым уровнем загрязнения атмосферы характеризуются г. Чита, где превышение в атмосферном воздухе бенз(а)пирена ежегодно повышается, что обусловлено значительным количеством выбросов в атмосферу и частой повторяемостью метеорологических условий, неблагоприятных для рассеивания загрязняющих воздух веществ.

Хозяйствующими субъектами не исполняются предусмотренные законодательством об охране атмосферного воздуха обязанности по разработке проектов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; по принятию мер по снижению выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий; по утверждению плана снижения выбросов в период неблагоприятных метеоусловий; по контролю за выбросами.

Внимание прокуратуры сосредоточено на исполнении требований законов о недропользовании.

Выявлены факты противоречия отдельных норм Порядка пользования участками недр местного значения, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 01.08.2018 № 36-н/п, положениям Закона о недрах, в связи с чем прокурором на указанный нормативный правовой акт 28.02.2020 принесен протест. По результатам рассмотрения протеста нормативный правовой акт приведён в соответствие с законом.

Внимание уделялось вопросам реализации органами местного самоуправления возложенных полномочий по контролю за использованием

недр.

В администрации муниципального района «Читинский район» выявлен факт выдачи разрешения на использование обществом с ограниченной ответственностью «Тополь М» земель в целях геологического изучения недр без указания обязанности недропользователя выполнить рекультивацию земельного участка.

Аналогичное нарушение допущено администрацией при заключении договоров аренды земельного участка в целях добычи недр с ООО «Импульс», ООО «Промышленная компания «Кварц».

По результатам рассмотрения внесенного прокурором представления в разрешение и договоры аренды внесены положения о рекультивации земельных участков.

В нарушение требований пункта 5 ст. 5 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» администрациями 9 муниципальных образований Забайкальского края не разработаны правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Нарушения устранены органами местного самоуправления только по представлениям прокурора.

По-прежнему значительное количество нарушений природоохранного законодательства и закона о недрах выявляется в деятельности предприятий-недропользователей. Практически повсеместно недропользователи не обеспечивают исполнение условий лицензионных соглашений, технических проектов, планов ведения горных работ, рекультивации нарушенных земель, в водные объекты сбрасываются загрязненные сточные воды, распространены случаи пользования подземными водами без лицензии.

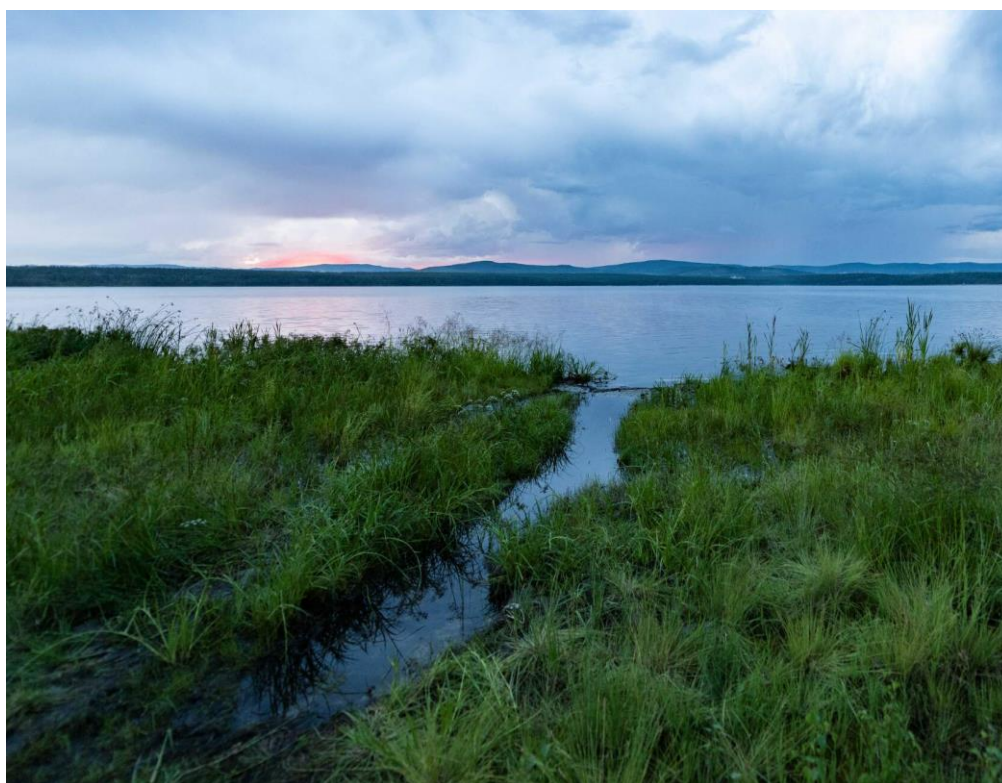


Фото А. Кононова