

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением Правительства
Забайкальского края
от _____ 2016 года № _____



**«Территориальная схема обращения с
отходами, в том числе с твердыми
коммунальными отходами
Забайкальского края»**

Книга 3
«Целевые показатели по утилизации, обезвреживанию и
размещению ТКО (с разбивкой по годам)»

г. Чита, 2016 г.

СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ-РАЗРАБОТЧИКЕ

Работа выполнена ГБУ «Забайкальский краевой экологический центр»

г. Чита, ул. Богомякова 23

тел./факс (3022) 32-10-07

Свидетельство о допуске СРО № П-175-7536046120-01 от 25 апреля 2014 года.

Список исполнителей:

Директор ГБУ
«Забайкальский краевой
экологический центр»

Д.В. Жигарев

Заместитель директора ГБУ
«Забайкальский краевой
экологический центр»

Н.А. Кононова

Начальник отдела ООСиРП
ГБУ «Забайкальский краевой
экологический центр»

А.А. Сартакова

Эколог 1-й категории
Читинского межрайонного
экологического центра

М.В. Велихер

Эколог 1-й категории
Читинского городского
экологического центра

Т.В. Лескова

Эколог 1-й категории
Агинского межрайонного
экологического центра

А.А. Шумило

Ведущий инженер-программист
ФГБУ «РосНИИВХ»

М.А. Босов

СОДЕРЖАНИЕ

Книга 3 <i>«Целевые показатели по утилизации, обезвреживанию и размещению ТКО (с разбивкой по годам)»</i>	
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	4
ОПРЕДЕЛЕНИЯ	5
Раздел 3. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО УТИЛИЗАЦИИ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ И РАЗМЕЩЕНИЮ ТКО (С РАЗБИВКОЙ ПО ГОДАМ)	8
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	15

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

МО - Муниципальное образование
ГО - городской округ
ТКО - твердые коммунальные отходы
КГО - крупногабаритные отходы -
ФККО - Федеральный классификационный каталог отходов
АПО - административно-производственный округ
МЭОК - межмуниципальный экологический отходоперерабатывающий комплекс
вПВН - временная площадка временного накопления
ГИС - геоинформационные системы
ГРОРО - государственный реестр объектов размещения отходов
ГСО, ГСОТ - генеральная схема очистки территории
ГЭЭ - государственная экологическая экспертиза
ЖФ - жилищный фонд
ЗУ - земельный участок
КП - контейнерные площадки
ЛПУ - лечебно-профилактические учреждения
МР - муниципальный район
н.п. - населенный пункт
н/и - нет информации
н/д - нет данных
НПА - нормативный правовой акт
ОМСУ - органы местного самоуправления
ОРО - объект размещения отходов
ПВН- площадка временного накопления
ПВХ - площадка временного хранения
ПСВ - пункт сбора вторсырья
РСО - ртутьсодержащие отходы
ТСОО - территориальная схема обращения с отходами
УДС - улично-дорожная сеть
ФЗ - Федеральный закон
ВМР - Вторичные материальные ресурсы

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящей схеме применяются следующие термины с соответствующими определениями:

"территориальная схема" - текстовые, табличные и графические (карты, схемы, чертежи, планы и иные материалы) описания системы организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению образующихся на территории данного субъекта Российской Федерации и (или) поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов;

"источник образования отходов" - объект капитального строительства или другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков, территория (часть территории) поселения, на которых образуются твердые коммунальные отходы;

"схема потоков отходов" - графическое отображение перемещения отходов от источников образования отходов до объектов, используемых для их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, с информацией о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации, а также поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов;

"электронная модель территориальной схемы" - информационная система, включающая в себя базы данных, программное и техническое обеспечение, предназначенные для ввода, хранения, актуализации, обработки, анализа, представления, визуализации данных о системе организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, образующихся на территории субъекта Российской Федерации, и (или) отходов, поступающих из других субъектов Российской Федерации [3];

«твердые коммунальные отходы» - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

«размещение отходов» - хранение и захоронение отходов;

«хранение отходов» - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

«захоронение отходов» - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

«утилизация отходов» - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

«обезвреживание отходов» - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на

специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду [1];

«объекты размещения отходов» - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов [1];

«вид отходов» - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;

«сбор отходов» - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов;

«транспортирование отходов» - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

«накопление отходов» - временное складирование отходов (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования;

«обработка отходов» - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

«объекты захоронения отходов» - предоставленные в пользование в установленном порядке участки недр, подземные сооружения для захоронения отходов I - V классов опасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах;

«объекты хранения отходов» - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения;

«объекты обезвреживания отходов» - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов;

«оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

«региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор)» - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора;

«группы однородных отходов» - отходы, классифицированные по одному или нескольким признакам (происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме);

«баланс количественных характеристик образования, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации» - соотношение количества образовавшихся твердых

коммунальных отходов и количественных характеристик их утилизации, обезвреживания, захоронения, передачи в другие субъекты Российской Федерации (поступления из других субъектов Российской Федерации) для последующих утилизации, обезвреживания, захоронения;

«благоприятная окружающая среда» - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов [4];

«негативное воздействие на окружающую среду» - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Раздел 3. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО УТИЛИЗАЦИИ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ И РАЗМЕЩЕНИЮ ТКО (С РАЗБИВКОЙ ПО ГОДАМ)

Отходы представляют существенную проблему для всех европейских стран, так как количество отходов в целом растет. К сожалению, недостаток доступных и сопоставимых данных не всегда позволяет провести полную и достоверную оценку проблем, связанных с отходами. Отходы накапливаются в результате деятельности всех секторов экономики и обычно рассматриваются как неизбежные побочные продукты экономической деятельности (отходы, связанные с недостаточной эффективностью технологических процессов, низким сроком службы товаров и экологически обременительным характером потребления). Образование отходов приводит к потере материалов и энергии, а также к дополнительным экономическим и экологическим издержкам для общества в связи со сбором, переработкой и удалением отходов. Влияние отходов на окружающую среду, ресурсы и здоровье человека зависит от их количества и характера. Экологическая нагрузка от образования отходов и обращения с ними включает выбросы в атмосферу (в т.ч. парниковые газы), в воду и почву, которые оказывают потенциальное воздействие на здоровье человека и природу. Большая часть городских отходов захоранивается, что приводит к значительной нагрузке на окружающую среду. При этом лишь незначительная часть отходов идет на утилизацию.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2016 г. № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» в качестве целевых принимаются следующие показатели:

- доля утилизированных (использованных), обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления (процентов) суммарно и с разбивкой по видам и классам отходов;
- доля отходов, направляемых на захоронение, в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления (процентов) с разбивкой по видам и классам опасности отходов.

Данные целевые показатели предоставляют общую картину, сложившуюся в области утилизации, обезвреживания и размещения отходов в текущий момент, а также будут использованы для оценки эффективности реализации решений, принятых в территориальной схеме обращения с отходами и качества услуг предоставляемых в будущем региональным оператором.

Анализ источников образования отходов на территории Забайкальского края, степени токсической, санитарно-эпидемиологической опасности отходов позволил выделить приоритетные к дальнейшему рассмотрению группы отходов, а именно, отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения и деятельности предприятий-природопользователей.

Анализ деятельности в области обращения с отходами позволил выявить следующие проблемы, тормозящие реализацию государственной политики в области обращения с отходами и приводящие к постоянному росту экологической нагрузки на окружающую среду от отходов производства и потребления:

- слабую вовлеченность в процесс управления отходами отраслевых ведомств правительства области;
- неразвитость инфраструктуры в области использования и обезвреживания отходов;
- отсутствие подсистем управления общераспространенными отходами;
- недостаточное применение экономических методов регулирования в области обращения с отходами;

-отсутствие заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами;

-отсутствие централизованного сбора утилизируемых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также деятельности малых и средних предприятий;

-отсутствие отдельной системы сбора высокотоксичных отходов (ртутьсодержащих отходов, гальванических источников тока);

-неравномерность территориального распределения отходоперерабатывающих предприятий;

-экономическая нецелесообразность передачи отходов сторонним организациям с целью использования или обезвреживания, ввиду значительной территориальной удаленности и отсутствия значительной (в массовом или объемном отношении) транспортной партии отходов;

-отсутствие или низкая эффективность технических решений по утилизации и обезвреживанию отходов.

В результате анализа передовых методов управления ТКО, применяемых в регионах Российской Федерации и странах Европейского Союза, для Забайкальского края принят инновационный вариант развития системы обращения с ТКО и ВМР, основанный на делении территории края на 7 административно-производственных объединений (далее АПО) и строительстве в каждом межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов (далее – МЭОК), описание данного мероприятия представлено в Книге 7.

В состав каждого из МЭОК должны входить следующие объекты:

1. Участок захоронения брикетов ТКО, не подлежащих переработке.
2. Участок механической сортировки ТКО.

Суммарная мощность переработки отходов всех объектов МЭОК по окончании строительства составит более 670 тыс. тонн в год.

Данные показатели, разработанные в разрезе АПО, представлены в таблице 1.

При разработке целевых показателей учтены рекомендации Комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации к содержанию целевых показателей, устанавливаемых в федеральных и региональных программах в области обращения с отходами.

Таблица 1 – Целевые показатели, характеризующие деятельность по обращению с ТКО в Забайкальском крае

Целевой показатель	Единицы измерения	Целевое значение по годам									
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
АПО-1											
Количество образующихся ТКО	тонн/год	61717,89	61801,75	61885,72	61969,81	62054,01	62138,33	62222,76	62307,31	62391,97	62476,75
Количество образующихся ТКО на душу населения	тонн/(год-чел)	0,526	0,530	0,534	0,539	0,543	0,548	0,553	0,558	0,564	0,569
Количество ТКО, направляемых на захоронение	тонн/год	61717,89	61801,75	61885,72	61969,81	55848,61	52817,58	49155,98	49222,77	49289,66	49356,63
Доля ТКО, направляемых на захоронение	масс. %	100	100	100	100	90	85	79	79	79	79
Доля ТКО, использованных в качестве вторичного сырья, не менее	масс. %	0	0	0	0	10	15	21	21	21	21
АПО-2											
Количество образующихся ТКО	тонн/год	359414,76	359903,1	360392,1	360881,8	361372,2	361863,2	362354,9	362847,2	363340,25	363833,95
Количество образующихся ТКО на душу населения	тонн/(год-чел)	0,793	0,799	0,805	0,812	0,819	0,826	0,834	0,841	0,850	0,858

Количество ТКО, направляемых на захоронение	тонн/год	352945,3	349903,1	322392,1	304181,8	294672,2	285871,9	286260,37	286649,3	287038,8	287428,8
Доля ТКО, направляемых на захоронение	масс. %	98,20	97,22	89,46	84,29	81,54	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00
Доля ТКО, использованных в качестве вторичного сырья, не менее	масс. %	1,80	2,78	10,54	15,71	18,46	21,00	21,00	21,00	21,00	21,00
АПО-3											
Количество образующихся ТКО	тонн/год	62281,2	62365,83	62450,57	62535,42	62620,39	62705,48	62790,68	62876	62961,43	63046,98
Количество образующихся ТКО на душу населения	тонн/(год-чел)	0,402	0,405	0,408	0,411	0,415	0,419	0,422	0,426	0,431	0,435
Количество ТКО, направляемых на захоронение	тонн/год	62281,2	62365,83	62450,57	62535,42	62620,39	62705,48	56511,612	53444,6	49739,53	49807,11
Доля ТКО, направляемых на захоронение	масс. %	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	90,00	85,00	79,00	79,00
Доля ТКО, использованных в качестве вторичного сырья, не менее	масс. %	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10,00	15,00	21,00	21,00
АПО-4											

Количество образующихся ТКО	тонн/год	55342,14	55417,33	55492,63	55568,03	55643,54	55719,14	55794,85	55870,67	55946,58	56022,6
Количество образующихся ТКО на душу населения	тонн/(год-чел)	0,504	0,507	0,512	0,516	0,520	0,525	0,530	0,535	0,540	0,545
Количество ТКО, направляемых на захоронение	тонн/год	55342,14	55417,33	55492,63	55568,03	55643,54	55719,14	50215,365	47490,07	44197,8	44257,85
Доля ТКО, направляемых на захоронение	масс. %	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	90,00	85,00	79,00	79,00
Доля ТКО, использованных в качестве вторичного сырья, не менее	масс. %	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10,00	15,00	21,00	21,00
АПО-5											
Количество образующихся ТКО	тонн/год	83072,85	83185,73	83298,76	83411,94	83525,28	83638,77	83752,42	83866,22	83980,18	84094,28
Количество образующихся ТКО на душу населения	тонн/(год-чел)	0,453	0,457	0,460	0,464	0,468	0,472	0,477	0,481	0,486	0,490
Количество ТКО, направляемых на захоронение	тонн/год	83072,85	83185,73	74968,88	70900,15	65984,97	66074,63	66164,412	66254,31	66344,34	66434,48
Доля ТКО, направляемых на захоронение	масс. %	100,00	100,00	90,00	85,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00	79,00

Доля ТКО, использованных в качестве вторичного сырья, не менее	масс. %	0,00	0,00	10,00	15,00	21,00	21,00	21,00	21,00	21,00	21,00
АПО-6											
Количество образующихся ТКО	тонн/год	46020,83	46083,36	46145,98	46208,68	46271,46	46334,34	46397,29	46460,34	46523,47	46586,68
Количество образующихся ТКО на душу населения	тонн/(год-чел)	0,483	0,486	0,490	0,494	0,499	0,503	0,508	0,512	0,517	0,522
Количество ТКО, направляемых на захоронение	тонн/год	46020,83	46083,36	46145,98	46208,68	46271,46	46334,34	41757,561	39491,29	36753,54	36803,48
Доля ТКО, направляемых на захоронение	масс. %	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	90,00	85,00	79,00	79,00
Доля ТКО, использованных в качестве вторичного сырья, не менее	масс. %	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10,00	15,00	21,00	21,00
АПО-7											
Количество образующихся ТКО	тонн/год	3428,10	3432,76	3437,42	3442,09	3446,77	3451,45	3456,14	3460,84	3465,54	3470,25
Количество образующихся ТКО на душу населения	тонн/(год-чел)	0,388	0,391	0,394	0,398	0,401	0,405	0,408	0,412	0,416	0,420

Количество ТКО, направляемых на захоронение в другой регион	тонн/год	3428,10	3432,76	3437,42	3442,09	3446,77	3451,45	3456,14	3460,84	3465,54	3470,25
Доля ТКО, направляемых на захоронение	масс.%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Доля ТКО, использованных в качестве вторичного сырья, не менее	масс.%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ИТОГО по Забайкальскому краю											
Количество образующихся ТКО	тонн/год	671277,8	672189,9	673103,2	674017,8	674933,7	675850,7	676769,04	677688,6	678609,4	679531,5
Количество образующихся ТКО на душу населения	тонн/(год-чел)	0,598	0,602	0,607	0,612	0,617	0,623	0,629	0,634	0,641	0,647
Количество ТКО, направляемых на захоронение	тонн/год	661380,2	658757,1	623335,9	601363,9	581041,2	569523,1	550065,3	542552,3	533363,7	534088,4
Доля ТКО, направляемых на захоронение	масс.%	98,53	98,00	92,61	89,22	86,09	84,27	81,28	80,06	78,60	78,60
Доля ТКО, использованных в качестве вторичного сырья, не менее	масс.%	1,47	2,00	7,39	10,78	13,91	15,73	18,72	19,94	21,40	21,40

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 28.11.2015) (редакция с изменениями, вступающими в силу 01.01.2016)
2. Федеральный классификационный каталог отходов. Утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 июля 2014 года № 445
3. Постановление Правительства РФ от 16 марта 2016 г. N 197 "Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами"
4. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 29.12.2014) "Об охране окружающей среды" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015)
5. Реестр административно – территориальных единиц и населенных пунктов Забайкальского края по состоянию на 01 июля 2016 г. [Электронный ресурс] – URL: <http://минтер.забайкальскийкрай.рф>
6. Официальный портал Забайкальского края [Электронный ресурс] – URL: <http://www.забайкальскийкрай.рф/>
7. Генеральная схема санитарной очистки территории городского округа «Город Чита». Том 1. Исходные материалы. – Чита, Москва, 2014 г.
8. Приказ Минприроды России «Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации» от 14.08.2013 № 298.